‘The Land of Hope’, Human Rights Violation, and the Right to Self-determination: Development of Palm Oil Plantations in Papua

“希望の大地”，人権侵害，自決権：パプアでのアブラヤシプランテーション開発

Dianto Bachriadi ディアント・バクリアディ

CSEAS Visiting Scholar, Kyoto University

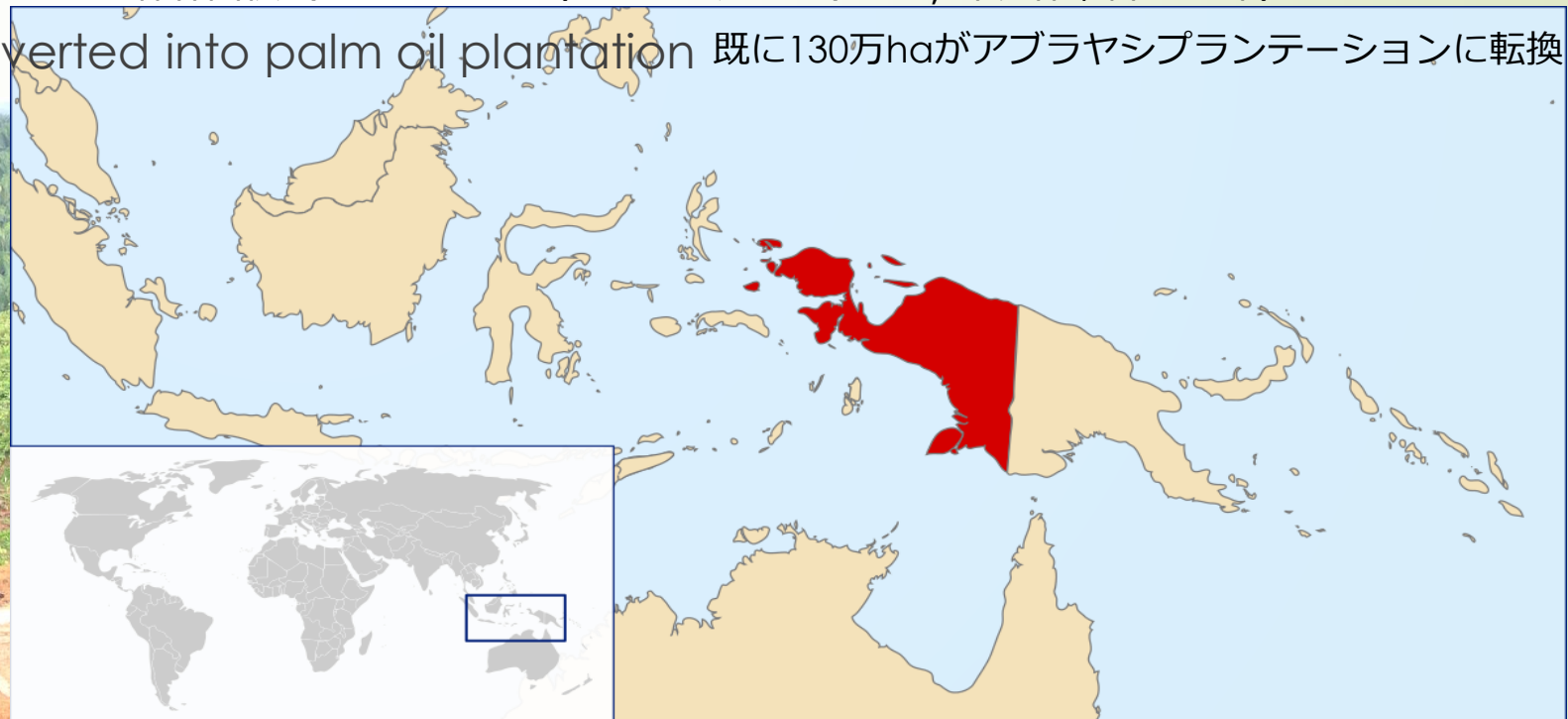
京都大学東南アジア研究センター客員研究員

One World Festival , Osaka – Japan, 02 February 2019

Indonesia & Papua

インドネシアとパプア

- Indonesia's Papua is the 3rd largest land area in Indonesia: ± 42 Mha (: 22% of Indonesia's lands), divided into 2 provinces (West Papua and Papua)
  インドネシア領パプアは国内3番目の面積（4200万ha，国土の22%）で西パプア州，パプア州に分かれる
- Population: ± 1.6% of total population in Indonesia (density: 10)
  人口：全国の1.6%，人口密度：10人/㎢
- Became part of Indonesia after 1962 New York Agreement & 1969 "Act of Free Choice" (: referendum)
  1962年のニューヨーク合意と1969年の"Act of Free Choice"（住民投票）後にインドネシアの一部となる
- "Forestry area" in Papua: 34.1 Mha (± 81% of total land area) (MoEF 2014)
  パプアの「森林地域面積」（forestry area）は3410万ha（州面積の81%;環境林業省2014年）
- Forested area: 32.5 Mha (± 77%) (MoEF 2014)
  森林面積（forested area）は3250万ha（77%；環境林業省2014年）
- 1.3 Mha of forestry area already converted into palm oil plantation
  既に130万haがアブラヤシプランテーションに転換

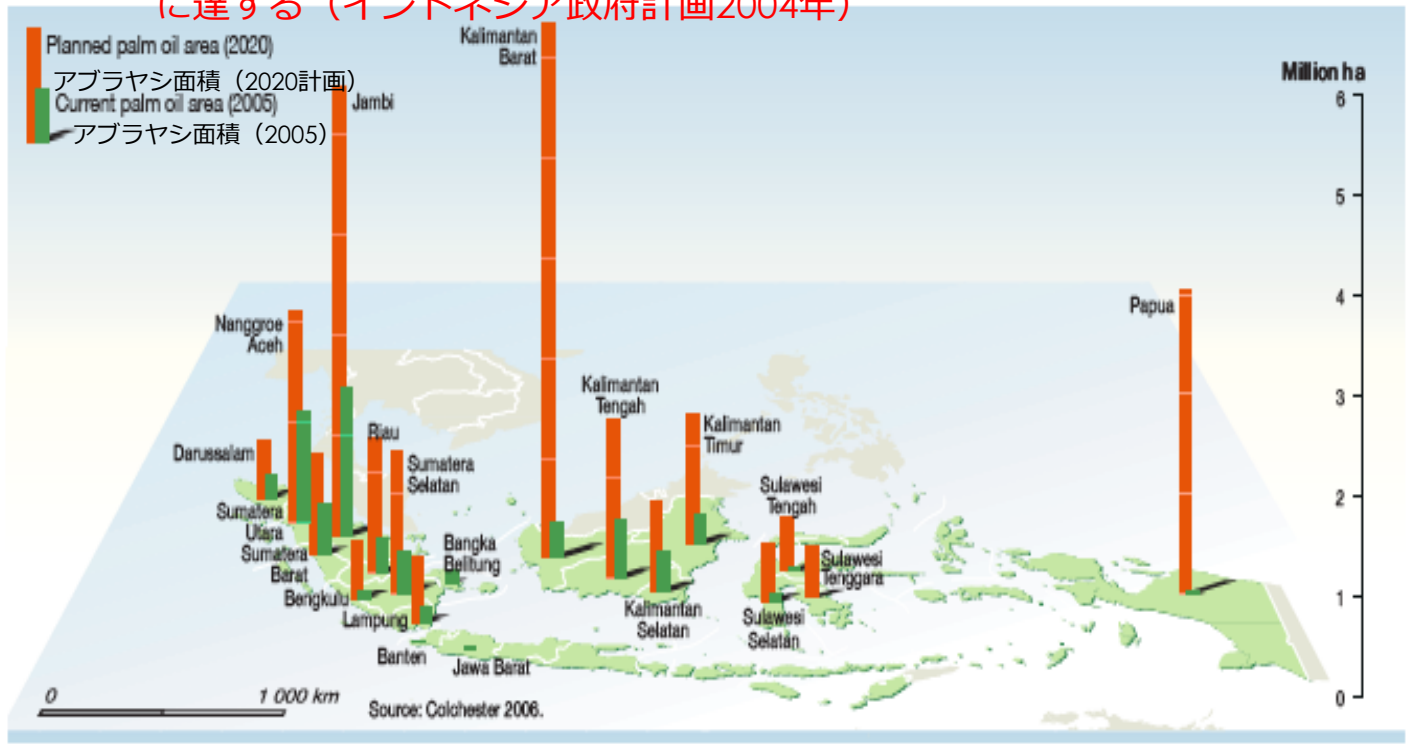


Indonesia's Palm Oil Industry & Market

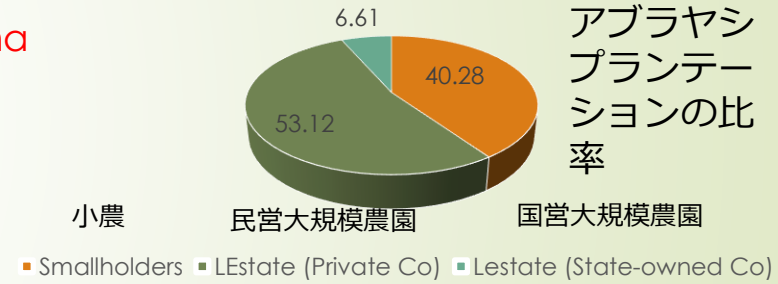
インドネシアのパーム油産業と市場

- 2017: 12.4 Mha → 35.4 Mton CPO + 7.1 Mton KPO (DGEC, MoAg 2017)
  2017年：1240万ha→3540万トンのパーム油＋710万トンのパーム核油（農業省2017）
- 56% of palm oil large plantations are the result of forest encroachment
  大規模アブラヤシプランテーションの56%が森林への不法侵入の結果

- 13 Mha are still available and can be converted into palm oil plantations to reach 25 Mha in 2025 (as planned by GoI in 2004)
  さらに1300万haがアブラヤシプランテーションに転換可能で2025年に2500万haに達する（インドネシア政府計画2004年）



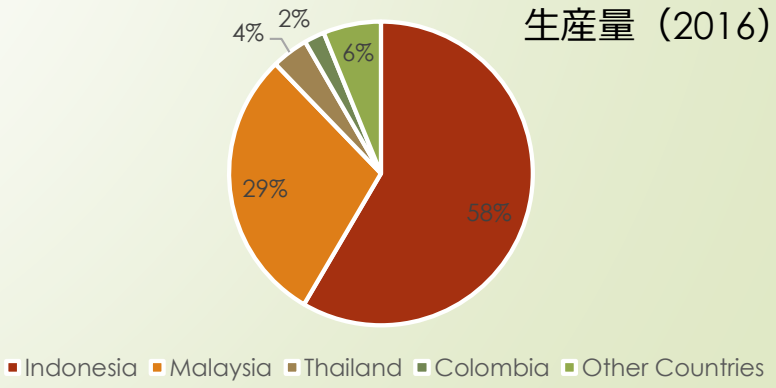
Percentage of PO Plantations



アブラヤシプランテーションの比率

World Palm Oil Producers, 2016

世界のパーム油生産量（2016）



パーム油輸入国
（上位10か国）

Top 10 Importers, 2016	
India	32%
EU	21%
China	16%
Pakistan	10%
Egypt	5%
Bangladesh	5%
US	4%
Myanmar	3%
Russia	2%
Vietnam	2%

(POA 2017)

Indonesia's PO Product Export by Destination

2010		
1	India	27%
2	China	12%
3	Netherlands	12%
4	Malaysia	10%
5	Bangladesh	4%
6	New Zealand	4%
7	Italy	4%
8	Singapore	3%
9	Egypt	2%
10	Germany	2%
11	Others	20%

2017		
1	India	15%
2	China	14%
3	Netherlands	5%
4	Malaysa	4%
5	Italy	4%
6	Spain	4%
7	Other	54%

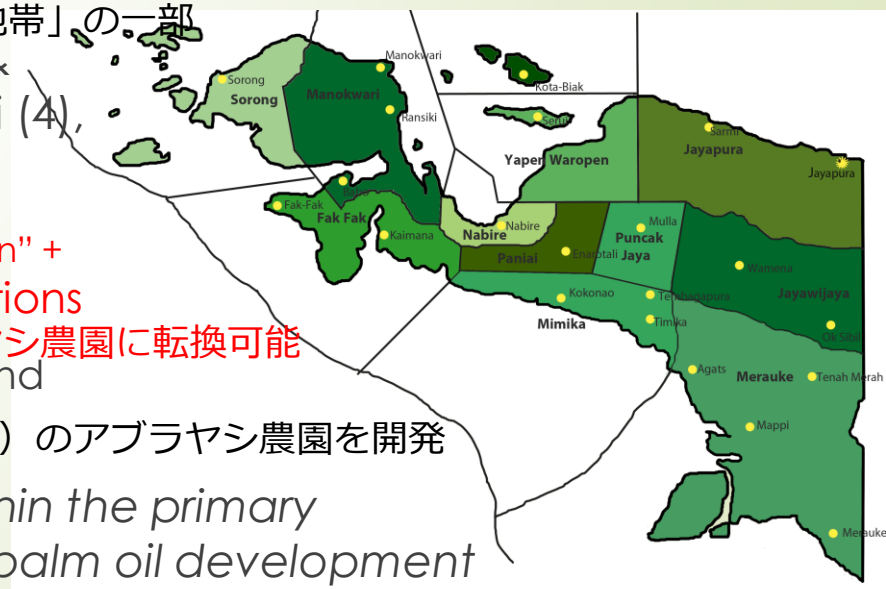
インドネシアの
パーム油輸出先
（2010，2017）

- Majority of Indonesia's PO products exported to Asian market (especially India & China), which less care to "the sustainable palm-oil production" インドネシアのパーム油製品輸出先の大半はアジア市場（特にインド，中国）で「持続可能なパーム油生産」を重視しない
- Increasing demand from African market, since 2010 2010年以降はアフリカ市場の需要増加
- Re-increasing of EU's market absorption, since 2016, and Japan's market prospect has re-affirmed the plan for palm oil expansion in Indonesia 2016年以降のEU市場の再増加や日本市場への見通しにより，インドネシアのパーム油増産計画が再確認された
- Japan's policy to expand biodiesel power plants is a new potential big market for Indonesia's PO
  日本のバイオディーゼル発電拡大政策はインドネシア産パーム油の新たな潜在的大市場
- Bloomberg: Japan's current capacity of the "renewable" power plants is 13.5 gigawatts, which 24% (3.2 gigawatts) of this capacity is biomass-based electricity. Palm-oil fueled power plants is contributed around 40% to this so-called "biomass renewable" electric power (japantimes.co.jp 9/11/17)
  現在の日本の「再生可能」エネルギー発電能力は13.5GW，うち24%がバイオマス。この約40%がパーム油燃料（Japan Times 9/11/17）
- Japan has plan to increase biomass-based electricity from currently around 2% (3.2 GW) to 4.6% (around 7.3 GW) of the total Japan's power by 2030. Priority will be given to the palm-oil fueled power plants !
  2030年までに日本はバイオマス発電を2%（3.2GW）から4.6%（7.3GW)に増加する計画。パーム油発電が優先される。

パプアでのアブラヤシプランテーション：現在の土地支配と将来的森林転換の潜在性

Palm Oil Plantation in Papua: Current Land Control & the Potentials for Future Forest Conversion

- "Forestry area": ± 34.1 Mha (± 81% of total land area). Forested area: 32.5 Mha (± 77%) (MoEF 2014)
  「森林地域」（forestry area）:3410万ha（州面積の81%），森林面積3250万ha（同77%）（環境林業省2014年）
- Up to 2016: ± 5.8 Mha of forested area are logging and timber extraction areas
  2016年までに580万haの森林が伐採と木材生産地に
- Today: ± 1.3 Mha of land/forest already converted into (*or allocated for*) 81 palm oil plantations (POPs), holds (at least) by 21 companies (MoEF 2017, Forbes 2014)
  現在，130万haの土地/森林が81のアブラヤシ農園に転換済み（または予定）で少なくとも21の企業が所有（環境林業省2017，Forbes2014）
- 1st POP development is in 1980/81: ± 250 ha PIR Arso (PIR-TNI), part of PTPN II as the 'nucleus', which is based in North Sumatra → main objective: to guard and open a 'strategic spot' of the borders, part of "heavy militarized area" or "heavy military operational zone" (DOM, *Daerah Operasi Militer*)
  最初のアブラヤシ農園開発は1980/81年：250haのArso中核農園で北スマトラ本社の国営プランテーション企業（PTPNⅡ）が「核農園」
  →主目的は国境の「戦略的地点」の防衛・開発で，「重要軍事化地域」「重要軍事作戦地帯」の一部
- Current POPs: Boven Digul (18), Merauke (10), Jayapura (9), Sarmi & Sorong (8), Sorong Selatan & Keerom (7), Mimika & Nabire & Mappi (4), Kota Sorong (2), Yakuhimo (1) (Franky & Morgan 2016)
  現在のアブラヤシプランテーション数（Franky & Morgan 2016）
- Some of 5.7 Mha other forestry areas ("production forest available for conversion" + "other utilization area") is still available to be converted into palm oil plantations
  約570万haの他の森林区分地域（転換可能生産林＋他の土地利用地域）がなおアブラヤシ農園に転換可能
- GoI's plan is to build around 4 Mha PO plantations, or around 10% of total land area in Papua (± *41.6 Mha*)
  政府の計画ではパプアに約400万ha（州面積の約10%）のアブラヤシ農園を開発
  - *A current policy on moratorium of POP new development within the primary forestlands and peatlands would have small influence to the palm oil development in Papua*
    一次林と泥炭地での新規アブラヤシ開発を凍結する現政権の政策のパプアでのアブラヤシ開発への影響は小さいと考えられる



Usual Land Grab Mechanisms for PO Plantations

アブラヤシ農園開発での通常の土地収奪メカニズム

金銭 money

Local government: Business permits (including license for temporary forest-use ('pinjam-pakai Kawasan Hutan')

地方政府：事業許可（森林利用に関する特定企業の開発許認可を含む）

Central government: IUP, HGU (including permits for forest conversion if needed)

中央政府：プランテーション許可，開発利用権（森林転換許可を含む）

Take over ex-or-still active forest concession areas

以前のまたは現行の森林コンセッション地域の奪取

Working with local elites, head of community, head of clans, *ondoafis*, etc.: Manipulation of local people's agreement for land use

ローカルエリート，コミュニティ長，氏族首長，ondoafiとの協働：地元住民の土地利用合意を操作

Working with military, police and other state apparatuses: For security of business operations

軍，警察，その他の国家組織との協働：事業運営の安全確保

Log the timber for "free", build the plantation later

無償での木材伐採：後にプランテーション開発

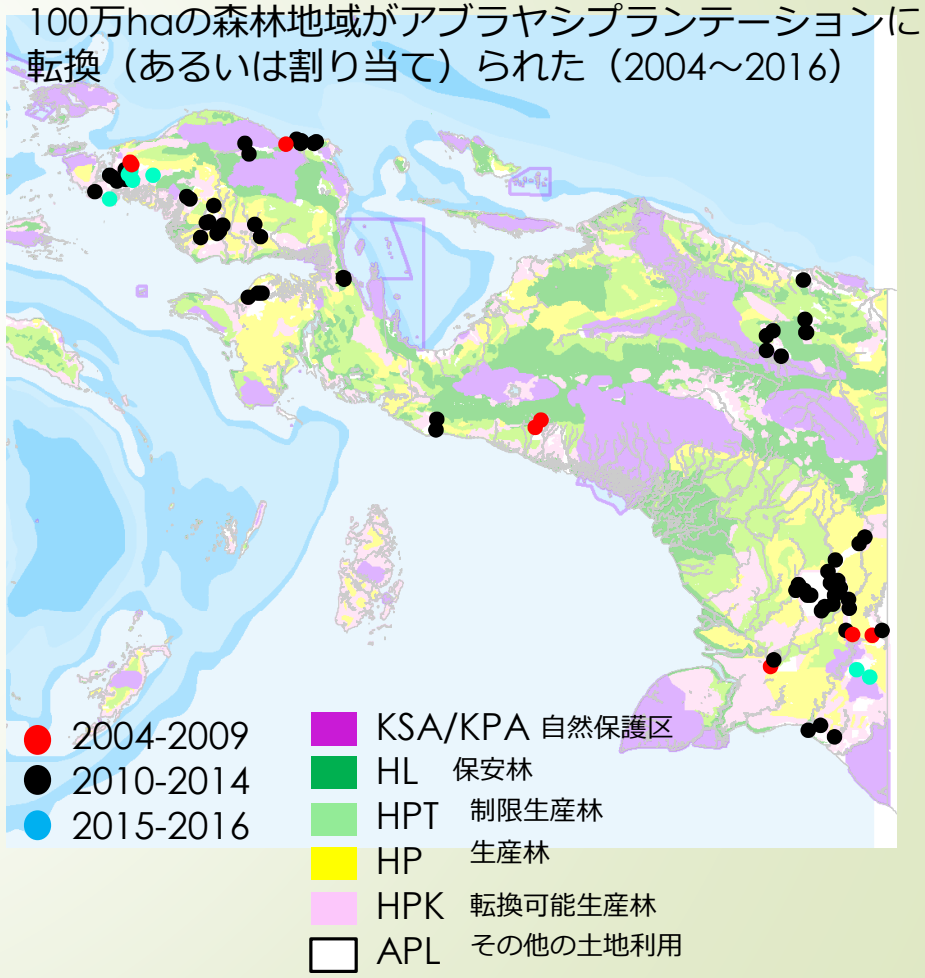
Local people involvement: smallholders ('plasma') & plantation workers, which majority are non-papua

地元住民を巻き込む：小農（plasma）と農園労働者（大半が非パプア人）

金銭 money

Around 1.1 Mha forestlands converted into (*or allocated for*) palm oil plantations (2004-2016)

100万haの森林地域がアブラヤシプランテーションに転換（あるいは割り当て）られた（2004～2016）



Complexity of PO Development within 'Papua Issues'

「パプア問題」の中でのアブラヤシ農園開発の複雑性

Palm Oil Development

- Integration of Papua to Indonesia (1962 NYA & 1969 AFC)
  パプアのインドネシアへの併合（1962年NY合意，1969年住民投票）
- Economic control by non-Papuan (ethnic sentiments)
  非パプア人による経済支配（民族感情）
- DOM ('69-'98), militarism & political killings (post 2004)
  軍事作戦地域（DOM；'69～'98），軍事体制と政治的殺害（2004～）
- Human rights violations & the right of self-determination
  人権侵害と自決権
- *'Pemekaran wilayah'* (provincial/district separation), power struggles among local elites & local elections since 2004
  分離独立運動，ローカルエリート内での権力闘争，2004年以降の地方選挙

- Land plundering & ecological destruction (State claim over lands & forest encroachment, land grabs, extractive industries, infrastructure projects, special economic zones)
  土地収奪と生態系破壊（政府による土地権主張，森林侵犯，土地収奪，抽出産業，インフラ計画，特別経済地帯）

- Free West Papua
  自由パプア運動

Terima kasih …

…どうもありがとうございました